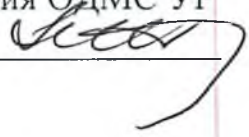


СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления ОДМС УР
А.Н. Марданшин 

ОБЗОР

нарушений, ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

Статьей 15 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ определены основные обязанности гражданского служащего. К ним, в том числе, отнесены:

- представление в установленном порядке предусмотренных федеральным законом сведений о себе и членах своей семьи (п.9 ч.1 ст.15);
- соблюдение ограничений, выполнение обязательств и требований к служебному поведению, не нарушение запретов, которые установлены Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами (п.11 ч.1 ст.15);
- сообщение представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принятие мер по предотвращению такого конфликта (п.12 ч.1 ст.15).

Порядок исполнения указанных обязанностей регламентирован следующими статьями Федерального закона № 79-ФЗ:

- Статья 16. Ограничения, связанные с гражданской службой
- Статья 17. Запреты, связанные с гражданской службой
- Статья 18. Требования к служебному поведению гражданского служащего
- Статья 19. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе
- Статья 20. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- Статья 20.1. Представление сведений о расходах

В законодательстве Удмуртской Республики аналогичные требования предусмотрены Законом Удмуртской Республики от 05 июля 2005 года № 38-РЗ «О государственной гражданской службе Удмуртской республики», Указом Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015 года № 127, Указом Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015 года № 124.

Сектором кадров Управления ОДМС УР до сотрудников аппаратов судебных участков мировых судей неоднократно доводились как требования Федерального закона № 79-ФЗ, так и порядок их исполнения, в том числе порядок заполнения и предоставления Сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (Далее Сведения).

Однако, несмотря на принимаемые меры, до настоящего времени имеются факты характерных нарушений при предоставлении Сведений,

которые выявлены при проведенной Сектором кадров Управления выборочной проверке предоставленных сведений за 2017 год.

Так, в Разделе 1 «Сведения о доходах» не отражен доход, полученный от АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) в виде начисленных бонусов. Причиной является невнимательный и легкомысленный подход государственных служащих к заполнению Сведений. Между тем, данные суммы, хотя и являются незначительными, но учитываются органами ФНС России и подлежат отражению в Разделе 1 Сведений. В целях предотвращения указанных фактов, государственным служащим следует при получении справок об остатке денежных средств на имеющихся в АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) счетах, также запрашивать сведения о суммах начисленных бонусов либо получать данные сведения через «Личный кабинет» ФНС России и указывать их в Разделе 1 в строке «Иные доходы».

Также, установлены факты, когда в Разделе 1 не указаны денежные суммы, получаемые в дар от третьих лиц, в том числе близких родственников. Наиболее часто данные нарушения допускаются при совершении государственным служащими крупных покупок (транспортных средств, объектов недвижимости) с привлечением подаренных денежных средств. Следует учесть, что в случае, когда общая сумма таких сделок превышает общий доход служащего, его супруга (супруги), несовершеннолетних детей за три последних года, предшествующих отчетному периоду, требуется указывать сведения об источниках средств, за счет которых были совершены сделки. В данном случае заполнению подлежит раздел 2 Сведений.

Необходимо знать, на основании ч.2 ст.11 Федерального закона от 03.12.2012г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»:

- органы, подразделения и должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, при осуществлении контроля за расходами лица, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей вправе:

- 1) проводить по своей инициативе беседу с данным лицом;
- 2) изучать поступившие от данного лица дополнительные материалы;
- 3) получать от данного лица пояснения по представленным им сведениям и материалам;

4) направлять в установленном порядке запросы в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации об имеющейся у них информации о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера данного лица, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также об источниках получения расходов средств. Полномочия органов, подразделений и должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в части направления запросов, указанных в настоящем пункте, определяются

Президентом Российской Федерации;

5) наводить справки у физических лиц и получать от них с их согласия информацию.

При заполнении сведений государственными служащими **не всегда указываются приобретенные и находящиеся в собственности объекты недвижимости**, в том числе земельные участки. Так, помощником мирового судьи, в апреле 2016 года было приобретено 2 отдельных земельных участка, расположенных смежно, однако в поданных ею Сведениях был указан только один из них. В результате направленных в ходе проверки запросов в Управление Росреестра по УР, данный факт предоставления недостоверных и неполных сведений был установлен.

Аналогичные факты непредоставления сведений допускаются и в отношении **объектов недвижимости, приобретаемых в рамках долевого строительства**. Сведения об объекте долевого строительства, в отношении которого заключается договор участия в долевом строительстве, отражаются в сведениях о расходах в случае, если уплаченная в отчетный период по указанному договору сумма превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки. Например, если право собственности на недвижимое имущество было зарегистрировано в 2017 г., то сведения о расходах отражаются в справке за 2017 г.

До получения свидетельства о государственной регистрации права собственности на объект долевого строительства информация об имеющихся на отчетную дату обязательствах по договору долевого строительства подлежит отражению в подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» справки. При этом не имеет значения, оформлялся ли кредитный договор с банком или иной кредитной организацией для оплаты по указанному договору.

На практике распространены случаи, когда период с даты выплаты в полном объеме денежных средств в соответствии с договором долевого участия до подписания сторонами передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства и его государственной регистрации может составлять более года. В этой связи сведения об имеющихся на отчетную дату обязательствах имущественного характера застройщика к участнику долевого строительства, которым в соответствии с договором долевого участия обязательства по уплате полной стоимости квартиры в многоквартирном доме выполнены, подлежат отражению в подразделе 6.2 справки.

Также следует учитывать, что после получения лицом – участником долевого строительства свидетельства о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество, приобретенное на основании договора долевого участия, сведения об этом имуществе подлежат указанию в подразделе 3.1 справки.

Выявлены случаи **недостоверного предоставления сведений об имуществе и доходах супругов гражданских служащих**. Так, в предоставленных помощником мирового судьи сведениях не указана имеющаяся доля участия супруга в учредительстве коммерческой организации.

По результатам шести выборочных проверок предоставленных сведений за 2017 год, проведенных Сектором кадров Управления, служебные проверки проведены в отношении 2 сотрудников, один из которых привлечен к дисциплинарной ответственности.

Во избежание нарушений при предоставлении Сведений, в преддверии очередного декларационного периода, государственным гражданским служащим следует внимательно изучить и руководствоваться требованиями действующего законодательства, в частности строго соблюдать направленные в адрес аппаратов участков мировых судей «Методические рекомендации по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Наряду с нарушениями, допускаемыми при предоставлении Сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в 2017 году сотрудниками аппаратов участков мировых судей допущены и иные нарушения ограничений, связанных с гражданской службой.

Так, в марте 2017 года ведущим юрисконсультom судебного участка, вследствие небрежного хранения утеряно служебное удостоверение. По данному факту проведена служебная проверка, к сотруднику применена мера дисциплинарного взыскания в виде выговора.

28.12.2017 года секретарем судебного участка совершен дисциплинарный проступок, выразившийся в отсутствии на рабочем месте в течение одного рабочего дня, применена мера дисциплинарного воздействия в виде выговора.

В декабре 2017 года специалист 1 разряда судебного участка несвоевременно уведомила о факте поступления на судебный участок дела об административном правонарушении в отношении близкого родственника, тем самым допустив факт несвоевременного уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В настоящее время проводится служебная проверка.

В соответствии со ст. 59.1. Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии.

Кроме того, ст. 59.2. Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ предусмотрено увольнение в связи с утратой доверия.

Гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Сведения о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Таким образом, нарушения ограничений, связанных с гражданской службой влекут за собой применение к допустившим их сотрудникам серьезных мер дисциплинарного воздействия, в связи с чем, государственным гражданским служащим следует строго соблюдать требования законодательства и иных нормативных актов в данной области.

Сектор кадров Управления ОДМС УР